

UZASADNIENIE
do UCHWAŁY Nr XXV/192/17
RADY GMINY NOWA WIEŚ WIELKA
z dnia 23 lutego 2017 r.

w sprawie: uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Nowa Wieś Wielka dla obszaru obejmującego części obrębów geodezyjnych: Dąbrowa Wielka i Leszyce

1 Podstawa prawna

Art. 15, ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym tj.: „Wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem, wraz z uzasadnieniem. W uzasadnieniu przedstawia się w szczególności:

- 1) sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2-4;
- 2) zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1, wraz datą uchwały rady gminy, o której mowa w art. 32 ust. 2;
- 3) wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy.”

2 Wstęp

Niniejsze uzasadnienie dotyczy rozwiązań przyjętych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Nowa Wieś Wielka dla obszaru obejmującego części obrębów geodezyjnych: Dąbrowa Wielka i Leszyce.

Z wnioskiem o przystąpienie do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wystąpiła firma ELTEL Networks Energetyka Spółka Akcyjna.

Celem sporządzenia miejscowego planu jest stworzenie podstaw formalnych i prawnych dla realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym – budowa dwutorowej napowietrznej linii elektroenergetycznej 400 kV Jasiniec-Pątnów .

Budowa przedmiotowej linii będzie ważnym elementem realizacji sieci przesyłowej krajowego systemu energetycznego i w znacznym stopniu przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa energetycznego regionu kujawsko-pomorskiego. Powyższy zakres prac ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego i racjonalnej gospodarki zasobami energii poprzez optymalizację funkcjonowania sieci energetycznych niezbędnych dla potrzeb aktualnych i przyszłych jej odbiorców przy jednoczesnym zachowaniu obowiązujących norm technicznych i jakościowych.

Inwestycja stanowi inwestycję celu publicznego zgodnie z art. 6, ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami. Zgodnie z art. 4, ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – Ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów

zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Plan nie narusza ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nowa Wieś Wielka, uchwalonego uchwałą Nr XLI/418/10 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 5 października 2010 r. wraz ze zmianą uchwaloną uchwałą nr XLII/369/14 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 29 września 2014 r.

Granice terenu objętego planem wskazano w Uchwale Nr XI/80/15 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 24 września 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Nowa Wieś Wielka dla obszaru obejmującego części obrębów geodezyjnych: Dąbrowa Wielka i Leszyce.

3 Sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2–4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym		Sposób realizacji wymogów wynikających z poszczególnych przepisów ustawy
art. 1, ust. 2, pkt. 1	Wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury	❖ Zasady ochrony i kształtowania ładu przestrzennego ustalone są w § 6. Ustalenia szczegółowe zawarto w § 18 - § 23.
art. 1, ust. 2, pkt. 2	Walory architektoniczne i krajobrazowe	❖ Ustalenia miejscowego planu w § 7 precyzują zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu oraz kształtowania krajobrazu. ❖ Zasady ochrony i kształtowania ładu przestrzennego ustalone są w § 7 oraz w przepisach szczegółowych planu. tj. w § 18 - § 23. Przedmiotowe paragrafy precyzują przeznaczenie terenów oraz zasady kształtowania zabudowy i wskaźniki zagospodarowania terenów.
art. 1, ust. 2, pkt. 3	Wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych	❖ Ustalenia miejscowego planu w § 7 precyzują zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu oraz kształtowania krajobrazu. ❖ Ustalenia miejscowego planu w § 11 traktują o obszarach podlegających ochronie na podstawie przepisów o ochronie przyrody, granicach i sposobach zagospodarowania terenów wód powierzchniowych objętych ochroną na podstawie przepisów odrębnych ❖ Ponadto na potrzeby opracowania sporządzono Prognozę Oddziaływania na środowisko, w której wskazano możliwe oddziaływanie ustaleń projektowanego planu miejscowego na m. in. środowisko.
art. 1, ust. 2,	Wymagania ochrony	❖ Ustalenia miejscowego planu w § 8 – zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej.

Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym		Sposób realizacji wymogów wynikających z poszczególnych przepisów ustawy
pkt. 4	dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Granica obszaru objętego planem częściowo położona jest w strefie „W” ochrony archeologicznej. ❖ Na obszarze objętym planem nie występują zabytki i dobra kultury współczesnej wymagające objęcia ochroną.
art. 1, ust. 2, pkt. 5	Wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Ustalenia miejscowego planu w § 11 – precyzują granice i sposoby zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, ustalonych na podstawie odrębnych przepisów, w tym terenów górniczych, a także obszarów szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszarów osuwania się mas ziemnych. ❖ Ustalenia miejscowego planu w § 13 precyzują szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy. W ustaleniach planu ustalono pas technologiczny linii elektroenergetycznej, gdzie z uwagi na charakter inwestycji wprowadza się zakaz budowy i przebudowy obiektów budowlanych z pomieszczeniami przeznaczonymi na stały pobyt ludzi. ❖ Ponadto na potrzeby opracowania sporządzono Prognozę Oddziaływania na środowisko, w której wskazano możliwe oddziaływanie ustaleń projektowanego planu miejscowego na m. in. zdrowie ludzi.
art. 1, ust. 2, pkt. 6	Walory ekonomiczne przestrzeni	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Plan miejscowy został opracowany zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wraz z przepisami wykonawczymi, dlatego jego treść nie odnosi się bezpośrednio do walorów ekonomicznych terenu, dla którego jest sporządzany. ❖ Dla projektu planu sporządzono Prognozę Skutków Finansowych gdzie opisano poszczególne wydatki i dochody gminy.
art. 1, ust. 2, pkt. 7	Prawo własności	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Ustalenia planu oraz sposób wyznaczenia terenów wydzielonych liniami rozgraniczającymi określono mając na uwadze poszanowanie prawa własności terenów. W granicach obszaru objętego planem znajdują się grunty należące do osób prywatnych. ❖ W ramach odrębnej od procedowanego planu procedury, inwestor obowiązany jest do pozyskania tytułu prawnego do przejścia przez tereny projektowaną linią elektroenergetyczną.

Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym		Sposób realizacji wymogów wynikających z poszczególnych przepisów ustawy
art. 1, ust. 2, pkt. 8	Potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa	❖ Projekt miejscowego planu został uzgodniony z właściwymi organami wojskowymi, ochrony granic i bezpieczeństwa państwa.
art. 1, ust. 2, pkt. 9	Potrzeby interesu publicznego	❖ Inwestycja stanowi cel publiczny. Ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego i racjonalnej gospodarki zasobami energii poprzez optymalizację funkcjonowania sieci energetycznych niezbędnych dla potrzeb aktualnych i przyszłych jej odbiorców przy jednoczesnym zachowaniu obowiązujących norm technicznych i jakościowych.
art. 1, ust. 2, pkt. 10	Potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych	❖ Ustalenia miejscowego planu zagospodarowania w § 15 precyzują zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej.
art. 1, ust. 2, pkt. 11	Udział społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej	❖ Do prac planistycznych nad sporządzeniem miejscowego planu przystąpiono Uchwałą Nr XI/80/15 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 24 września 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Nowa Wieś Wielka dla obszaru obejmującego części obrębów geodezyjnych: Dąbrowa Wielka i Leszyce. ❖ Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka wydał obwieszczenie i ogłoszenie o podjęciu wyżej wymienionej Uchwały. Poinformował o możliwości składania wniosków do projektu planu w terminie do dnia 30.11.2015 r. Nie otrzymano żadnego wniosku. ❖ Ponadto Wójt zawiadomił Organy i Instytucje, które będą opiniowały i uzgadniały projekt - o podjęciu wyżej wymienionej Uchwały. Wskazał termin składania wniosków – 21 dni od daty otrzymania zawiadomienia.
art. 1, ust. 2, pkt. 12	Zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych	❖ Obwieszczeniem Wójt zawiadomił o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Obwieszczenie ukazało się na BIP Urzędu Gminy Nowa Wieś Wielka, tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Nowa Wieś Wielka, tablicach ogłoszeń sołectw na terenie gminy Nowa Wieś Wielka (przez które przebiega granica obszaru objętego planem).

Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	Sposób realizacji wymogów wynikających z poszczególnych przepisów ustawy
	<ul style="list-style-type: none"> ❖ W obwieszczeniu zawarto informacje szczegółowe na temat: wyłożenia projektu, dyskusji publicznej, składania uwag. Dopuszczono składanie uwag za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej. ❖ Projekt został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 19.08.2016 r. do 16.09.2016 r. w siedzibie Urzędu. ❖ W dniu 8.09.2016 r. odbyła się dyskusja nad rozwiązaniami przyjętymi w planie, na której nie zjawili się żaden zainteresowany. ❖ Termin składania uwag wyznaczony był do dnia 30.09.2016 r. (w tym dopuszczono uwagi w formie elektronicznej). Nie wpłynęła żadna uwaga.
<p>art. 1, ust. 2, pkt. 13</p> <p>Potrzeba zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Ustalenia miejscowego planu zagospodarowania w § 15 precyzują zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej, które przełożą się na zapewnienie odpowiedniej ilości i jakości wody.
<p>art. 1, ust. 3</p> <p>Interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Projekt planu wyznacza tereny infrastruktury elektroenergetycznej. Przedmiotowe przeznaczenie terenu, poza zapewnieniem możliwości realizacji inwestycji celu publicznego, przewiduje możliwość użytkowania terenów zgodnie z ich dotychczasowym przeznaczeniem. Po zakończeniu robót budowlanych, w części nie zajętej przez obiekty linii 400 kV, ustala się obowiązek bezzwłocznego przywrócenia terenu do stanu zgodnego z jego dotychczasowym użytkowaniem lub przeznaczeniem ustalonym w niniejszym planie. ❖ Analizy ekonomiczne – zawarto w opracowaniu „Prognoza Skutków Finansowych.” ❖ Analizy środowiskowe – zawarto w opracowaniu „Prognoza oddziaływania na środowisko do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Nowa Wieś Wielka dla obszaru obejmującego części obrębów geodezyjnych: Dąbrowa Wielka i Leszyce ❖ Analizy społeczne - przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, Wójt Gminy wykonał „Analizę dotyczącą zasadności przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i stopnia zgodności przewidywanych

Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym		Sposób realizacji wymogów wynikających z poszczególnych przepisów ustawy	
rozwiązań z ustaleniami studium.”			
art. 1, ust. 4	Wymagania ładu przestrzennego, efektywnego gospodarowania przestrzenią oraz walorów ekonomicznych przestrzeni, w przypadku sytuowania nowej zabudowy	❖ Ustalenia planu miejscowego nie przewidują lokalizacji nowej zabudowy. Plan wyznacza następujące przeznaczenie terenu:;	<ol style="list-style-type: none"> 1) tereny infrastruktury technicznej - elektroenergetyka, oznaczone na rysunku planu symbolem E 2) lasy, oznaczone na rysunku planu symbolem ZL; 3) tereny rolnicze, oznaczone na rysunku planu symbolem R 4) tereny dróg publicznych klasy dojazdowej, oznaczone na rysunku planu symbolem KDD; 5) tereny dróg wewnętrznych, oznaczone na rysunku planu symbolem KDW; 6) tereny infrastruktury technicznej – gazociąg wysokiego ciśnienia, oznaczony na rysunku planu symbolem G.

4 Zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1, wraz datą uchwały rady gminy, o której mowa w art. 32 ust. 2

Rada Gminy Nowa Wieś Wielka w dniu 17 marca 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XVI/124/16 w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nowa Wieś Wielka oraz obowiązujących planów miejscowych dla Gminy Nowa Wieś Wielka za okres od 01.01.2011 r. do 31.12.2015 r. W Uchwale stwierdzono, że studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nowa Wieś Wielka jest nieaktualne w całości. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego obowiązujące, w dniu podjęcia niniejszej uchwały, są aktualne.

Rada Gminy zapoznała się z wynikami „Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Nowa Wieś Wielka”, przedstawionymi przez Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka w celu oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nowa Wieś Wielka oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Ze względu na ponadlokalny charakter przedmiotowej inwestycji celu publicznego oraz zgodność ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nowa Wieś Wielka, uchwalonego uchwałą Nr XLI/418/10 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 5 października 2010 r. wraz ze zmianą uchwaloną uchwałą nr XLII/369/14 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 29 września 2014 r., należy uznać, że wprowadzenie do miejscowego planu możliwości jej realizacji, nie stoi w sprzeczności z oceną stanu zagospodarowania przestrzennego gminy.

5 Wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy

Szczegółowy bilans wydatków i wpływów, które poniesie Gmina Nowa Wieś Wielka w związku z procedurą zmierzającą do uchwalenia miejscowego planu oraz jego oddziaływaniem – jest przedstawiony w „Prognozie Skutków Finansowych.”

Ponadto Wykonawca tj. firma ELTEL Networks Energetyka Spółka Akcyjna, reprezentujący Inwestora – pokrywa koszty sporządzenia miejscowego planu – zgodnie z art. 21, ust. 2, pkt. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.