



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 4 kwietnia 2017 r.

RIO-SO3-4204-3/2016

**URZĄD GMINY**  
Nowa Wieś Wielka

Wpłynęło dnia **05-04-2017**

Nr **R.B.F.T. 3022. G. 2017** Zai. **(2)**

25112

*Tani Staburk  
Biuro Rady - p. Szymon Gijzła:  
do wiadomości p. W. Koc -  
Przewodniczący Rady Gminy*

*05.04.2017*

Pan  
**Wojciech Oskwarek**  
Wójt Gminy  
Nowa Wieś Wielka

W załączeniu przesyłam uchwałę nr 3/S/2017 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Pana Wójta sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2016 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**Uchwała Nr 3/S/2017**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 4 kwietnia 2017 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2016 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2016 r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka przedłożył w dniu 23 marca 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 24/17 dnia 22 marca 2017 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2016 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2016 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 47.604.556,81 zł, z czego 1.709.844,83 zł, czyli 3,6% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 102,5%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego na realizację programów i projektów unijnych w wysokości 353.209,59 zł. Wydatki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej w omawianym okresie wyniosły 184.857,91 zł.

Źródła dochodów budżetowych jednostki oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów na dzień 31 grudnia 2016 r. przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 25.033.772,19 zł, tj. 52,6% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 12.123.348,62 zł, tj. 25,5% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 10.447.436,00 zł, tj. 21,9% dochodów ogółem.

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek od nieruchomości - 8.866.648,67 zł, tj. 18,6% dochodów ogółem,
- podatek dochodowy od osób fizycznych - 8.374.092,00 zł, tj. 17,6% dochodów ogółem,
- podatek dochodowy od osób prawnych - 610.806,68 zł, tj. 1,3% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację zaległości budżetowych, w tym podatkowych. Na koniec 2016 r. zaległości podatkowe wynoszą 1.348.440,62 zł, tj. 2,8% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 5,4% w relacji do wykonanych dochodów własnych. Ujemnym zjawiskiem w ocenie Składu Orzekającego jest wzrost poziomu zaległości podatkowych w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 249.482,11 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 16.869,40 zł, tj. 0,03% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 0,1% w relacji do wykonanych dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 44.827.231,24 zł, tj. 89,47% planu, wydatki bieżące stanowią 36.472.945,43 zł, tj. 81,4% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 8.354.285,81 zł, tj. 18,6% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,4% ich planu, a wydatków majątkowych 66,0% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 16.978.695,23 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 9.442.225,70 zł oraz dotacje na zadania bieżące 1.480.232,59 zł. Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W dniu 15 grudnia 2016 r. Rada Gminy Nowa Wieś Wielka podjęła Uchwałę Nr XXIV/184/16 w sprawie wydatków budżetu Gminy, które w 2016 r. nie wygasają z upływem roku budżetowego w wysokości 2.486.186,32 zł, co znalazło odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-28S. Ze sprawozdania Rb-ST wynika, że środki na sfinansowanie tych wydatków przekazano na odpowiednie subkonto rachunku podstawowego.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 196.530,59 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 177.698,56 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, uzyskane w danym roku budżetowym, winny być w całości wykorzystane w tym samym roku budżetowym na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Niewykorzystane środki z powyższych opłat w danym roku budżetowym winny zwiększyć wydatki na wskazane powyżej programy w kolejnym roku budżetowym.

Dochody zrealizowane z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska wyniosły 36.556,18 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano środki w kwocie 104.421,01 zł. Wpływy z tytułu realizacji zadań własnych gminy związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w omawianym okresie sprawozdawczym wyniosły 1.243.960,71 zł, natomiast wydatki z tego tytułu poniesiono w wysokości 526.239,92 zł.

W tym miejscu należy wskazać, iż zgodnie z przepisem art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 poz. 250) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z przedstawionych danych opisowych, jak i tabelarycznych, ujętych w rozdziale 90002 klasyfikacji budżetowej wynika, iż zasada ta w 2016 r. nie została zachowana. Zdaniem składu orzekającego, wskazanym jest podjęcie takich działań, których efektem końcowym będzie spełnienie przywołanej powyżej normy prawnej, związanej z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Nowa Wieś Wielka za 2016 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 2.777.325,57 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 3.668.293,00 zł. Za okres IV kwartałów 2016 r. jednostka wypracowała nadwyżkę operacyjną (bieżącą) w kwocie 9.421.766,55 zł. Gmina zrealizowała przychody w wysokości 2.016.262,27 zł, w tym z tytułu pożyczek w kwocie 1.577.859,86 zł oraz wolnych środków w kwocie 438.402,41 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 3.216.577,27 zł w całości z tytułu spłaty kredytów i pożyczek. Spłaty zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wraz z odsetkami wyniosły w 2016 r. 3.476.353,81 zł, tj. 7,3% w relacji do wykonanych dochodów budżetu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2016 r. wyniosło 9.859.315,27 zł, co stanowi 20,7% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu zamieszczono informacje dotyczące samorządowego zakładu budżetowego. Omówiono wykonanie planu finansowego rachunku dochodów samorządowych jednostek budżetowych. Odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Podpis jest prawidłowy**

Dokument podpisany przez Andrzej  
Tatkowski  
Data: 2017.04.04 11:53:12 CEST

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy  
85-224 Bydgoszcz  
ul. Świętej Trójcy 36  
NIP: 5541060217

**opinia o sprawozdaniu z wykonania budżetu 2016 r.**

opinia o sprawozdaniu z wykonania budżetu 2016 r.

Załączniki:

1. roczne nowa wieś.pdf
2. nowa wieś\_sprawoz 2016.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2017-04-04T12:49:26

**Podpis elektroniczny**