

Prokuratura Okręgowa  
ul. Stefana Okrzei 10  
85-317 BYDGOSZCZ

PO IV Pa 46.2018

URZĄD GMINY  
Nowa Wieś Wielka

Wpłynęło  
dnia 28-05-2018

Nr ..... zał. ....

3802

*P. Szymonczyk -  
Biuro Rady,  
P. Szymonczyk  
P. Szymonczyk  
28.05.2018*

Bydgoszcz, dnia 24 maja 2018 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Bydgoszczy

za pośrednictwem:

Rady Gminy Nowa Wieś Wielka  
ul. Ogrodowa 2  
86-060 Nowa Wieś Wielka

Skarżący: **Prokurator Okręgowy w Bydgoszczy**

Organ, na którego uchwałę wniesiono skargę: **Rada Gminy Nowa Wieś Wielka**

### SKARGA

**Prokuratora Okręgowego w Bydgoszczy na uchwałę nr XIII/93/15 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji na podatek od nieruchomości.**

Na podstawie art. 3 § 2 pkt 5, art. 8 § 1, art. 50 § 1, art. 53 § 3 oraz art. 54 § 1 ustawy z dnia 30.08.2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (dalej: p.p.s.a.)

zaskarżam

w części uchwałę nr XIII/93/15 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji na podatek od nieruchomości;

zaskarżonej uchwale zarzucam:

1. istotne naruszenie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w brzmieniu obowiązującym w dniu 26 listopada 2015 r.

(Dz.U. z 2015 r., poz. 1515 j.t.; dalej: u.s.g.) oraz art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych w brzmieniu obowiązującym w dniu 26 listopada 2015 r. (Dz.U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.) poprzez:

- zawarcie we wzorze informacji w sprawie podatku od nieruchomości IN-1, stanowiącym załącznik nr 1 do zaskarżonej uchwały, w rubryce „G”, sformułowania o treści: „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”,

podczas gdy sformułowanie takie nie zawiera danych dotyczących przedmiotu i podmiotu opodatkowania niezbędnych do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości.

W związku z powyższym, na podstawie art. 147 § 1 p.p.s.a. wnoszę o: stwierdzenie nieważności przepisu zaskarżonej uchwały w części dotyczącej zawarcia w przedmiotowym załączniku nr 1 w rubryce „G” sformułowania o wskazanej wyżej treści.

### UZASADNIENIE

Rada Gminy Nowa Wieś Wielka w dniu 26 listopada 2015 r. podjęła uchwałę nr XIII/93/15 w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji na podatek od nieruchomości. W § 1 pkt 1 określono wzór informacji w sprawie podatku od nieruchomości IN-1, dla osób fizycznych, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały.

W powyższym wzorze formularza, zawarto sformułowanie w postaci oświadczenia, o treści wskazanej w zarzucie.

Wskazać należy, że na podstawie art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego są uprawnione do stanowienia aktów prawa miejscowego, obowiązujących na terenie działania tych organów na podstawie i w granicach

upoważnień zawartych w ustawie. Na kompetencje organów samorządu terytorialnego w tym zakresie wskazuje także art. 40 ust. 1 u.s.g., zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego, obowiązujących na obszarze gminy.

Żaden z przepisów, na podstawie których przedmiotowy akt prawa miejscowego został uchwalony, to jest: art. 18 ust. 2 pkt 8 u.s.g., art. 6 ust. 6, ust. 9, ust. 10 i ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, nie może stanowić podstawy do zawarcia w treści załączników do zaskarżonej uchwały wzorów oświadczeń wiedzy czy też pouczeń, dotyczących odpowiedzialności karnej.

Przepis art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, obowiązujący zarówno w czasie wydania uchwały, jak i obecnie stanowi, że rada gminy powinna określić w formie uchwały wzory formularzy podatkowych, w których zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania. Tym samym zawieranie w nich elementów dodatkowych, jak choćby opisane powyżej, wykracza poza ramy ustawowego upoważnienia.

Za słuszne należy uznać stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wyrażone w wyroku z dnia 11 lipca 2017 r., sygn. II FSK 1219/17, w którym jednoznacznie wskazano, iż z treści art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 u.s.g. oraz art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym nie wynika uprawnienie rady gminy, do wydawania uchwał dotyczących wzoru deklaracji podatkowej w zakresie wiedzy deklarującego o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Podzielić należy stanowisko Sądu, że przedmiotowe oświadczenie nie stanowi danych w zakresie przedmiotu i podmiotu opodatkowania.

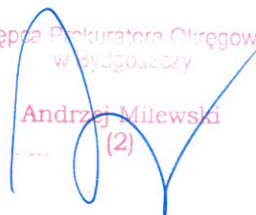
Nadto Naczelny Sąd Administracyjny w omawianym wyroku wskazał, że jeżeli wskazane sformułowanie, zawarte w formularzach, miało w zamiarze uchwałodawczy stanowić pouczenie o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń, to pouczenie to jest niepełne i ogólnikowe. Stosownie do art. 233 § 6 kodeksu karnego, przepisy regulujące odpowiedzialność karną za składanie fałszywych zeznań stosuje się odpowiednio do fałszywych oświadczeń, złożonych w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, jeżeli przepis ustawy na podstawie której

proawdzone jest postępowanie przewiduje odebranie oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Rada gminy nie jest organem podatkowym, nie uczestniczy w postępowaniu dotyczącym poboru i wykonania zobowiązania podatkowego, zatem nie może w tych postępowaniach zobowiązywać do składania oświadczeń wiedzy w zakresie odpowiedzialności karnej lub też przyjmować takiego oświadczenia. Zauważyć należy także, że nie można wykluczyć, iż podpisanie tak sformułowanego oświadczenia stwierdzać będzie nieprawdę, bowiem podatnik nie ma obowiązku znać poszczególnych regulacji prawa karnego, jeżeli nie zostanie w tym przedmiocie pouczony, zatem postępując zgodnie z wzorem deklaracji może podpisać oświadczenie niezgodne z rzeczywistością w tym przedmiocie.

Rada Gminy Nowa Wieś Wielka powieliła w treści jednego z załączników do zaskarżonej uchwały sformułowanie o treści opisanej w omówionym wyroku NSA, z którego uzasadnieniem należy zgodzić się w pełnej rozciągłości. Tym samym uznać należy, że kwestionowane sformułowanie, znajdujące się w treści załącznika do uchwały, istotnie narusza prawo, co skutkować winno stwierdzeniem nieważności aktu prawa miejscowego w tej części.

W związku z powyższym wniesienie skargi jest zasadne.

Zastępca Prokuratora Okręgowego  
w Świdguszczy  
Andrzej Milewski  
(2)



Załącznik:

- dwa odpisy skargi.