



Email: ..

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy
85-224 Bydgoszcz
Bydgoszcz
Św. Trójcy 35
Województwo: kujawsko-pomorskie
Powiat: Bydgoszcz
Gmina: Bydgoszcz
NIP: 9532215757
REGON: 000539644
Email: bydgoszcz@rio.gov.pl

Urząd Gminy w Nowej Wsi Wielkiej
86-060 Nowa Wieś Wielka
Nowa Wieś Wielka
Ogrodowa 2
Województwo: kujawsko-pomorskie
Powiat: bydgoski
Gmina: Nowa Wieś Wielka
Email: sz.gizycki@nowawieswielka.pl

Opinia

Dotyczy: RO-I.0050.73.2019

Załączniki:

1. UCHWALA_3-P-2019_1_akt.pdf
2. UCHWALA_3-P-2019_2_akt.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Uchwała Nr 3/P/2019
Składu Orzekającego Nr 15
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2019 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Wieś Wielka na 2020 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Maciej Słomiński

Członkowie:

Daniel Jurewicz

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Wieś Wielka na 2020 r. z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Wieś Wielka na 2020 r.

Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|--|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | – 56 812 882,63 zł |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | – 56 524 142,00 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | – 288 740,63 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | – 58 090 882,63 zł |

z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości – 50 851 864,06 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości – 7 239 018,57 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 1 278 000,00 zł, który sfinansowany zostanie w całości przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek.

Zaplanowane w kwocie 3 808 693,78 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z kredytów i pożyczek.

Zaplanowane w kwocie 5 086 693,78 zł przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek mieszczą się w określonym w projekcie uchwały budżetowej limicie zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy.

Wskazane w projekcie przychody zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 5 672 277,94 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina Nowa Wieś Wielka zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 363 840,63 zł. *Gmina w Rozdziale 75095 „Pozostała działalność” § 0970 „Wpływy z różnych dochodów” zaplanowała osiągnięcie w 2020 roku wpływów w kwocie 190 000,00 zł bez wskazania tytułu dochodowego w uzasadnieniu.* Gmina zaplanowała również wydatki finansowane z udziałem środków unijnych w kwocie 514 476,84 zł. Planowane dochody na 2020 r. ze sprzedaży majątku wynoszą 100 000,00 zł.

Wydatki majątkowe stanowiące 12,5% ogółu wydatków zaplanowanych na 2020 roku w 21,6% sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych. *W załączniku Nr 8 w Dziale 754 Rozdziale 75412 § 2820 zaplanowana dotacja celowa w kwocie 86 000,00 zł została omyłkowo ujęta w kolumnie dotacji podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że dotacje przedmiotowe mogą być udzielone pod warunkiem obowiązywania na terenie Gminy Nowa Wieś Wielka uchwały jej organu stanowiącego dotyczącej stawek tych dotacji, zgodnie z art. 219 ust. 4 ustawy.*

W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy, w zakresie szczególnych zasad wykonywania budżetu Gminy w roku 2020 wynikających z odrębnych ustaw, zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 227 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (217 000,00 zł) oraz przeciwdziałania narkomanii (10 000,00 zł). *Skład Orzekający stwierdza, że w części normatywnej projektu uchwały budżetowej nie określono zasad wykonywania budżetu wynikających z przepisu art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) oraz art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zm.). Przywołany powyżej przepis ustawy o finansach publicznych odnosi się do budżetu, a nie całej uchwały budżetowej. Powyższa regulacja znajduje rozwinięcie w art. 237 ust. 1 ustawy, który stanowi, że w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw.* W załączniku Nr 16 do projektu uchwały zaplanowano wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie wydatków na utrzymanie zieleni na terenie Gminy Nowa Wieś Wielka. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1 400 000,00 zł przeznaczono na wydatki dotyczące odbioru i zagospodarowania odpadów.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Nowa Wieś Wielka, w ramach funduszu sołeckiego. *Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 13 do projektu w ramach przedsięwzięć realizowanych z funduszu sołeckiego zaplanowano wydatki tytułem dofinansowania GLKS Burza (sołectwa: Dziemionna i Nowa Wieś Wieka) w § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia”. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki dokonywane w ramach funduszu powinny być realizowane również z zachowaniem zasady dokonywania wydatków ze środków publicznych określonej w art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków na podstawie przepisów dotyczących poszczególnych rodzajów wydatków. Podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych mogą otrzymać z budżetu Gminy dotacje celowe na cele publiczne związane z realizacją zadań Gminy, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań.*

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz sfinansowanie planowanego deficytu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących między rozdziałami i paragrafami w ramach działu, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy

i w zakresie wydatków majątkowych. Ponadto postanowiono udzielić organowi wykonawczemu upoważnienia do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Skład Orzekający stwierdził, że w §§ 13 i 14 projektu uchwały zawarto unormowania dotyczące ujmowania przez jednostki budżetowe zwrotów wydatków, tj. z naruszeniem przepisu art. 213 ustawy, zgodnie z którym w uchwale budżetowej nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Uchwała budżetowa nie może zawierać innych postanowień niż określone w art. 212 tej ustawy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2019, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, zaopiniowano jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Maciej Słomiński*

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP35606616

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: Urząd Gminy Nowa Wieś Wielka

Identyfikator adresata: 766i8kxdar

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W BYDGOSZCZY

Identyfikator nadawcy: RIOBYDGOSZCZ

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2019-12-10T15:18:15.499

Data wytworzenia poświadczenia: 2019-12-10T15:18:15.499

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK51970341

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 51970341

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-fdabea4c2cf80292bbbce2f1532c3462 :

referencja ID-fadfab78e004a8df83d6347fa6fc1bb8 : 3/P/2019

referencja : #xades-id-ebd4bc5a1e0204ef46c2a21d626a6885