

**Protokół z kontroli problemowej
w zakresie przestrzegania przepisów
ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.**

Podmiot kontrolowany: Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka

Adres: Urząd Gminy Nowa Wieś Wielka, ul. Ogrodowa 2, 86-060 Nowa Wieś Wielka

Kontrolujący: Wojewoda Kujawsko-Pomorski

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- Janusz Gazecki – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Planowania i Zagospodarowania Przestrzennego w Wydziale Infrastruktury Kujawsko – Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – przewodniczący zespołu kontrolnego, działający na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko – Pomorskiego nr 878/2011 z dnia 7 listopada 2011 r.;
- Maciej Kuźma – inspektor w Oddziale Planowania i Zagospodarowania Przestrzennego Wydziału Infrastruktury Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy - członek zespołu kontrolnego, działający na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 880/2011 z dnia 7 listopada 2011 r.;
- Aleksandra Noskiewicz – inspektor w Oddziale Planowania i Zagospodarowania Przestrzennego Wydziału Infrastruktury Kujawsko - Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy - członek zespołu kontrolnego, działająca na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 879/2011 z dnia 7 listopada 2011 r.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Urzędu Gminy Nowa Wieś Wielka w dniu 24 listopada 2011 r.

Akty prawne związane z przedmiotem kontroli:

- ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2009 r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę (Dz. U. z 2009 r. Nr 106, poz. 884),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. z 1999 r. Nr 112, poz. 1319 z późn. zm.),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z 2011 r. Nr 14, poz. 67 z późn. zm.),
- zarządzenie Nr 260/2009 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę, zmienione zarządzeniem Nr 273/2009 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 9 grudnia 2009 r. oraz zarządzeniem Nr 304/2011 Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 19 sierpnia 2011 r.

Przedmiotowy zakres kontroli:

- a) przestrzeganie wymogu wydawania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w ustawowo określonym terminie – art. 51 ust. 2 w/w ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Okres objęty kontrolą: od 17 lipca 2010 r. do 24 listopada 2011 r.

Ustalenia kontroli – stan faktyczny (na podstawie dokumentów udostępnionych przez organ kontrolowany).

I. Część ogólna

1. Organizacja i funkcjonowanie Urzędu Gminy Nowa Wieś Wielka.

W okresie objętym kontrolą Wójtem Gminy Nowa Wieś Wielka był Pan Wojciech Oskwarek – wybrany (na kolejną kadencję) w wyborach bezpośrednich przeprowadzonych w dniu 21 listopada 2010 r. – zaświadczenie Gminnej Komisji Wyborczej w Nowej Wsi Wielkiej z dnia 22 listopada 2010 r. podpisane przez Przewodniczącą Gminnej Komisji Wyborczej Panią Dorotę Wydran.

Statut

Statut Gminy Nowa Wieś Wielka został uchwalony Uchwałą Nr IX/81/03 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 30 czerwca 2003 r., zmieniany uchwałami Nr XXXVII/372/10 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 30 marca 2010 r. oraz Nr XLI/417/10 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 5 października 2010 r.

1.1 Regulamin organizacyjny

W okresie kontrolowanym (do 24 listopada 2011 r.) obowiązywał Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Nowa Wieś Wielka nadany zarządzeniem Nr 58/07 Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 3 grudnia 2007 r., znak: RO.I.0152-58/07.

Z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Nowa Wieś Wielka oraz schematu organizacyjnego Urzędu Gminy Nowa Wieś Wielka, będącego załącznikiem Nr 2 do tegoż regulaminu wynika, iż zakres przedmiotowy kontroli znajduje się w zadaniach Referatu Planowania Przestrzennego, Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska, nadzorowanego bezpośrednio przez Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka.

W okresie kontrolowanym sprawy będące przedmiotem kontroli realizowane były na Stanowisku ds. planowania przestrzennego, rolnictwa i gospodarki wodnej. Osobą zatrudnioną na w/w stanowisku była Pani Elżbieta Lisiecka.

1.2 Rejestr upoważnień i pełnomocnictw

W Urzędzie Gminy Nowa Wieś Wielka prowadzony jest Rejestr upoważnień.

Sprawy będące przedmiotem kontroli mogą być podpisywane przez Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka, Panią Julitę Popielewską – Sekretarza Gminy Nowa Wieś Wielka (upoważnienie Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka do wydawania decyzji administracyjnych z dnia 17 stycznia 2008 r., znak: RO.I.0113-5/08) oraz Panią Władysławę Papis – Skarbnika Gminy Nowa Wieś Wielka (upoważnienie Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka do wydawania decyzji administracyjnych z dnia 8 lutego 2007 r., znak: RO.I.0113-7/07).

II. Część szczegółowa

Przy realizacji zadań z zakresu objętego kontrolą w ramach Stanowiska ds. planowania przestrzennego, rolnictwa i gospodarki wodnej stosowany był rzeczowy wykaz akt zgodny z jednolitym wykazem akt dla organów gmin i związków międzygminnych stanowiącym załącznik nr 4 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. z 1999 r. Nr 112, poz. 1319 z późn. zm.) oraz rzeczowy wykaz akt zgodny z jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gminy i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z 2011 r. Nr 14, poz. 67 z późn. zm.).

Kontrolą objęto sprawy oznaczone w rzeczowym wykazie akt symbolem 6733 i 7331.

1. Ustalenia kontroli dotyczące zakresu kontroli (na podstawie dokumentów udostępnionych przez organ kontrolowany):

1.1. Przestrzeganie wymogu wynikającego z art. 51 ust. 2, 2a i 2c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,

które stanowią:

„2. W przypadku niewydania przez właściwy organ decyzji w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego w terminie 65 dni od dnia złożenia wniosku o wydanie takiej decyzji, organ wyższego stopnia wymierza temu organowi, w drodze postanowienia, na które przysługuje zażalenie, karę pieniężną w wysokości 500 zł za każdy dzień zwłoki. Wpływy z kar pieniężnych stanowią dochód budżetu państwa.”

„2a. Organem wyższego stopnia w sprawach określonych w ust. 2 jest wojewoda.”

„2c. Do terminu, o którym mowa w ust. 2, nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa do dokonania określonych czynności, okresów zawieszenia postępowania oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo z przyczyn niezależnych od organu.”

Zespół kontrolujący ustalił:

Zgodnie z rejestrem spraw dotyczących wydawania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w okresie kontrolowanym tj. po 17 lipca 2010 r. a do 24 listopada 2011 r. do Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka wpłynęło dziewięć wniosków o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Kontrolą objęto następujące sprawy:

Lp.	Przedmiot wniosku	Data wszczęcia postępowania
1	Budowa sieci wodociągowej	9.09.2010 r.
2	Budowa kompleksu sportowo – rekreacyjnego „ORLIK 2012” na działkach ewidencyjnych nr 92/7 i 92/14 w obr. ewid. Nowa Wieś Wielka	11.10.2010 r.
3	Budowa sieci wodociągowej w m. Tarkowo Dolne, gmina Nowa Wieś Wielka	16.11.2010 r.
4	Budowa sieci wodociągowej w granicach działek o numerach ewidencyjnych: 5, 12, 16, 21, 39, 33, 28/12 i 40 w obr. Nowe Smolno, 66 w obr. Kobyłarnia w gm. Nowa Wieś Wielka	9.12.2010 r.
5	Budowa linii kablowej SN-15 kV, linii kablowej nN 0,4 kV: złączy kablowo – pomiarowych i słupowej stacji transformatorowej SN 15/0,4 kV na terenie nieruchomości oznaczonych w ewidencji gruntów, jako działki ewidencyjne numer: 76/10, 76/29, 99, 101/5 w obrębie ewidencyjnym Dobromierz w gminie Nowa Wieś Wielka	31.03.2011 r.

6	Budowa linii kablowej SN, linii kablowej nn oraz słupowej stacji transformatorowej na terenie działek o numerach ewidencyjnych 25, 26/2, 20/7, 20/11, 20/12 w obrębie ewidencyjnym Tarkowo Dolne w gminie Nowa Wieś Wielka	20.04.2011 r.
7	Budowa lekkiego masztu z trzema antenami do przesyłu internetu na terenie działki o nr ewidencyjnym 116 w obr. ewidencyjnym Leszyce w gminie Nowa Wieś Wielka	10.05.2011 r.
8	Budowa oświetlenia drogowego w Dziemionnie	10.11.2011 r.
9	Budowa oświetlenia drogowego w Tarkowie	10.11.2011 r.

Przy dokonywaniu oceny w zakresie terminowości wydawania przez wójta decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego należy mieć na uwadze, iż do w/w ustawowego terminu 65 dni nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa do dokonania określonych czynności, okresów zawieszenia postępowania oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo z przyczyn niezależnych od organu – art. 51 ust. 2c cyt. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Do powyższego terminu nie wlicza się zatem:

- a) terminów do dokonania czynności wynikających m.in. z art. 7, 10 § 1, 39, 44 § 1, 49, 61 § 4, 64 § 2, 79 § 1, 92, 97 § 1, 98 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.);
- b) terminów do dokonania czynności wynikających m. in. z art. 53 ust. 1, 4, 5, 5a, 5c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.)

Mając powyższe na uwadze, dla objętych kontrolą spraw zawartych w tabeli, ustalono:

Lp.	Przedmiot wniosku	Data wszczęcia postępowania	Data wydania decyzji	UWAGI
1	Budowa sieci wodociągowej	09.09.2010 r.	03.01.2011 r.	Decyzja wydana w ustawowo określonym terminie – zastosowanie miały przepisy art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
2	Budowa kompleksu sportowo – rekreacyjnego „ORLIK 2012” na działkach ewidencyjnych nr 92/7 i 92/14 w obr. ewid. Nowa Wieś Wielka	11.10.2010 r.	14.12.2010 r.	
3	Budowa sieci wodociągowej w m. Tarkowo Dolne, gmina Nowa Wieś Wielka	16.11.2010 r.	31.01.2011 r.	
4	Budowa sieci wodociągowej w granicach działek o numerach ewidencyjnych: 5, 12, 16, 21, 39, 33, 28/12 i 40 w obr. Nowe Smolno, 66 w obr. Kobylarnia w gm. Nowa Wieś Wielka	09.12.2010 r.	13.01.2011 r.	

5	Budowa linii kablowej SN-15 kV, linii kablowej nN 0,4 kV: złączy kablowo – pomiarowych i słupowej stacji transformatorowej SN 15/0,4 kV na terenie nieruchomości oznaczonych w ewidencji gruntów, jako działki ewidencyjne numer: 76/10, 76/29, 99, 101/5 w obrębie ewidencyjnym Dobromierz w gminie Nowa Wieś Wielka	31.03.2011 r.	03.06.2011 r.	Decyzja wydana w ustawowo określonym terminie – zastosowanie miały przepisy art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
6	Budowa linii kablowej SN, linii kablowej nn oraz słupowej stacji transformatorowej na terenie działek o numerach ewidencyjnych 25, 26/2, 20/7, 20/11, 20/12 w obrębie ewidencyjnym Tarkowo Dolne w gminie Nowa Wieś Wielka	20.04.2011 r.	03.06.2011 r.	
7	Budowa lekkiego masztu z trzema antenami do przesyłu internetu na terenie działki o nr ewidencyjnym 116 w obr. ewidencyjnym Leszyce w gminie Nowa Wieś Wielka	10.05.2011 r.	21.06.2011 r.	
8	Budowa oświetlenia drogowego w Dziemionnie	10.11.2011 r.	-	Sprawa w toku - nie minął ustawowy termin na wydanie decyzji
9	Budowa oświetlenia drogowego w Tarkowie	10.11.2011 r.	-	

PODSUMOWANIE

Biorąc pod uwagę ustalenia stanu faktycznego oraz mając na uwadze obowiązujące uwarunkowania prawne zespół kontrolujący stwierdził, że Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka wnioski o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego określone w w/w tabeli pod poz. 1 - 7 rozpoznał z poszanowaniem terminu określonego w art. 51 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W stosunku do wniosków o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego określonych w tabeli pod pozycja nr 8 i 9 zespół kontrolujący stwierdził, iż od dnia wpłynięcia wniosku do dnia przeprowadzenia kontroli nie upłynął jeszcze ustawowo określony termin na wydanie decyzji (postępowanie administracyjne w toku).

Zgłoszone przez Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka zastrzeżenia do protokołu kontroli:

.....
.....

Wskazanie zmian dokonanych w protokole w wyniku uwzględnienia zastrzeżeń wniesionych przez Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka.

.....
.....

Na tym protokół zakończono.

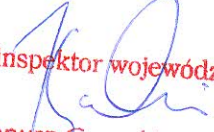


Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka poinformowano o przysługującym prawie odmowy podpisania protokołu z kontroli lub zgłoszenia przed podpisaniem umotywowanych zastrzeżeń, składając jednocześnie Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu, pisemnego wyjaśnienia odmowy lub zgłoszenia zastrzeżeń.

Niniejszy protokół z przeprowadzonej kontroli sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz protokołu doręczono Wójtowi Gminy Nowa Wieś Wielka. Fakt przeprowadzenia kontroli wpisano do książki kontroli Urzędu Gminy Nowa Wieś Wielka.

Załączniki:

- wykaz akt kontroli – tylko organ kontrolujący

Zespół kontrolujący:

1. 
starszy inspektor wojewódzki
Janusz Gazecki
2. 
Inspektor
Maciej Kuźma
3. 
Inspektor
Aleksandra Noskiewicz

Podmiot Kontrolowany:

WÓJT

Wojciech Oskwarek