



WOJEWODA KUJAWSKO – POMORSKI

WPS.V.9451.11.1.2013.BS/MU

Bydgoszcz, 4 października 2013r.



8822

*pan Jędrzej
z. i Dymek 9. wojtas - Nowa
O. Zamborski
15.10.13
prze
zamieszka w Bydgosz*

Pan
Wojciech Oskwarek
Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka

*dyrektora
16.10.13
Zespołu
18.10.2013*

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.), zwanej dalej ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz § 7 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011r. w sprawie nadzoru i kontroli zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718), zwanej dalej rozporządzeniem w sprawie nadzoru i kontroli zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie - inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, z upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego przeprowadzili w Gminie Nowa Wieś Wielka, w dniach 15 do 17 lipca 2013r. kontrolę problemową w zakresie działań podejmowanych przez gminę na przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym tworzenie Zespołu Interdyscyplinarnego.

Okres objęty kontrolą: od dnia 1 stycznia 2011r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych.

W wyniku prowadzonego postępowania kontrolnego działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami, za które ponosi odpowiedzialność Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka, Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowej Wsi Wielkiej oraz Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w Nowej Wsi Wielkiej.

Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w trakcie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół, w którym przedstawione zostały wyniki kontroli, podpisany bez zastrzeżeń przez Pana Wójta w dniu 5 sierpnia 2013r.

Zatem na podstawie art. 7 ust.5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i § 19 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, przekazuję Panu Wójtowi niniejsze zalecenia pokontrolne.

Podczas kontroli ustalono, że Uchwałą Nr V/23/11 z dnia 26 stycznia 2011r., Rada Gminy Nowa Wieś Wielka przyjęła Gminną Strategię rozwiązywania problemów społecznych na lata 2011-2020, której jednym z elementów jest „Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w Gminie Nowa Wieś Wielka”. Wyżej wymieniony dokument zawiera cele strategiczne oraz operacyjne, a także poszczególne działania na rzecz budowy gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym również działania Zespołu Interdyscyplinarnego, źródła finansowania programu (środki własne) oraz realizatora programów profilaktycznych (Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej).

Analiza przyjętych rocznych harmonogramów realizacji ww. Gminnego programu wykazała, że nie zawierały ram czasowych wykonywania poszczególnych zadań, a sprawozdania z jego realizacji przedkładane były do Rady Gminy Nowa Wieś Wielka przez Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowej Wsi Wielkiej. Opisana stosowana praktyka stanowi niezgodność z treścią § 8 pkt 2 Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego działającego na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy Nowa Wieś Wielka, stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 80/11 Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 30 grudnia 2011r.

Analiza dokumentów i aktów prawa miejscowego w zakresie uprawnień Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowej Wsi Wielkiej do realizacji zadań wskazanych w § 14 Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowej Wsi Wielkiej, stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr XIII/115/11 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 28 listopada 2011r, wykazała, iż pełnomocnictwo Wójta Gminy z dnia 3 stycznia 2007r. Znak:RO.I.0113-2/07 nie jest zgodne z aktualnym stanem faktycznym i prawnym.

Natomiast zakres czynności przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego jest nieaktualny, nie zawiera obowiązków wynikających dla pracownika z pełnienia funkcji Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że w Gminie Nowa Wieś Wielka działa Zespół Interdyscyplinarny powołany Uchwałą Nr VI/30/11 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 25 lutego 2011r. W analizowanej dokumentacji Zespołu stosownie do art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie znajdowały się porozumienia zawarte

między Wójtem Gminy Nowa Wieś Wielka, a osobami reprezentującymi wszystkie podmioty, których przedstawiciele stanowią skład Zespołu.

W wyniku kontroli ustalono, że Zespół Interdyscyplinarny umiejscowiono w strukturze Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowej Wsi Wielkiej, co wynika § 5 pkt 1 Regulaminu Zespołu. Zastosowane rozwiązanie jest niezgodne z intencją ustawodawcy w przedmiotowym zakresie.

Zgodnie z Rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Podlaskiego z dnia 8 grudnia 2010r. NK.II.AR.0911-191/10 zespół interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie nie stanowi organu wewnętrznego rady gminy czy też organu pomocniczego wójta, ani nowej jednostki organizacyjnej. Jest to podmiot odrębny od organów gminy, realizujący ustawowo określone zadania gminy związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Zespół realizując przyznane mu zadania, podejmuje i inicjuje działania w stosunku do podmiotów zewnętrznych, do osób żyjących w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie i dotkniętych tym negatywnym zjawiskiem, będących ich ofiarami, a także osób stosujących przemoc w rodzinie.

Stanowisko w tej sprawie wyraziło również Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej z którego wynika, że Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego podlega wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta. Należy tak uznać przede wszystkim w świetle uregulowań stanowiących, iż Zespół Interdyscyplinarny powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Niezgodna z wymogami jest także pieczęć Zespołu o treści: „*Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny ul. Ogrodowa 2A, 86- 060 Nowa Wieś Wielka, tel. 52 381 24 55 w.25*”.

Analiza treści Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego wykazała ponadto, iż zgodnie z § 5 pkt 5 dopuszcza się możliwość powołania do pracy Zespołu *osoby spoza jego składu posiadające przygotowanie do pracy na rzecz dziecka i rodziny, bez prawa do głosowania*. Cytowany zapis przedmiotowego Regulaminu pozostaje w sprzeczności z art. 9a ust. 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, który stanowi, że *w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie*.

W trakcie czynności kontrolnych sprawdzono dokumentację potwierdzającą funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Grup Roboczych, a także dokumentację indywidualną dotyczącą osób i rodzin wobec, których podejmowane były działania w ramach Procedury „Niebieskie Karty”. Stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Naruszenie przepisów prawa w zakresie ochrony danych osobowych oraz art. 9c ustawy

- o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie poprzez rejestrowanie każdej Procedury „Niebieskie Karty”, która wpływała do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w ogólnym „Dzienniku Korespondencji Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowej Wsi Wielkiej”;
2. Stosowanie przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego praktyki pobierania od osób objętych procedurą (szczególnie od osób, co do których istniało podejrzenie doznawania przemocy) różnego rodzaju pisemnych oświadczeń pod rygorem zagrożenia karą wynikającą z art. 233 § 1 Kodeksu Karnego, co nie znajduje oparcia w przepisach regulujących postępowanie w sprawach dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie podejmowanych w ramach Zespołu Interdyscyplinarnego;
 3. Przekazanie kopii formularzy „Niebieskie Karty” do innych instytucji (min. zespół interdyscyplinarny w innej gminie), niż zostały określone w § 10 ust. 2 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty”, tj. organom właściwym do prowadzenia postępowania przygotowawczego;
 4. Brak informacji o lokalnie działających placówkach udzielających pomocy ofiarom przemocy w rodzinie, we wszystkich kontrolowanych procedurach „Niebieskie Karty – część B”;
 5. Niezgodne z wymogami rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” prowadzenie dokumentacji z pominięciem „NK – D”, która winna być wypełniona przez zespół interdyscyplinarny lub grupę roboczą z osobą wobec, której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie - § 8 ust. 6 ww. rozporządzenia ;
 6. Brak określenia w protokołach z posiedzeń zespołu interdyscyplinarnego podstawy prawnej wynikającej z § 18 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty”, warunkującej zakończenie prowadzonej procedury.

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości zwracam się do Pana o realizację następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Opracować Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w Gminie Nowa Wieś Wielka i przyjąć do realizacji odrębną Uchwałą Rady Gminy.

podstawa prawna: art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.)

termin realizacji: do dnia 31 grudnia 2013r.

2. Uregulować pod względem formalno-prawnym funkcjonowanie Zespołu

Interdyscyplinarnego w Gminie Nowa Wieś Wielka, nadając mu samodzielny charakter niezależny od Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowej Wsi Wielkiej. Dostosować zakres czynności i obowiązków Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego oraz pełnomocnictwo Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowej Wsi Wielkiej do aktualnego stanu faktycznego i prawnego.

podstawa prawna: art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.)

termin realizacji: do dnia 31 grudnia 2013r.

3. Dostosować pieczęć Zespołu Interdyscyplinarnego do wymogów wskazanych w treści niniejszych zaleceń pokontrolnych.

podstawa prawna: art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.)

termin realizacji: do dnia 31 grudnia 2013r.

4. Powoływać w skład Zespołu Interdyscyplinarnego/Grup Roboczych wyłącznie specjalistów w dziedzinie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

podstawa prawna: art. 9a ust. 12 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.)

termin realizacji: na bieżąco

5. Rejestrować wpływające do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego formularze „Niebieska Karta-A” do odrębnego Dziennika Korespondencji.

podstawa prawna: § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245)

termin realizacji: na bieżąco

6. Odstąpić od pobierania w trakcie prowadzonej procedury „Niebieskiej Karty” od osób objętych procedurą (szczególnie od osób, co do których istniało podejrzenie doznawania przemocy) pisemnych oświadczeń pod rygorem zagrożenia karą wynikającą z art. 233 § 1 Kodeksu Karnego.

termin realizacji: na bieżąco

7. Odstąpić od przekazywania kopii formularzy „Niebieskie Karty” do innych instytucji z wyłączeniem organów właściwych do prowadzenia postępowania przygotowawczego.

podstawa prawna: § 10 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245)

termin realizacji: na bieżąco

8. Prowadzić dokumentację indywidualną związaną ze zgłaszanymi przypadkami przemocy w rodzinie z zastosowaniem wszystkich wzorów formularzy. Do druku „Niebieskie Karty- B” należy dodać informację o lokalnych instytucjach udzielających pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie.

podstawa prawna: rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245)

termin realizacji: na bieżąco

9. Dokumentować wszystkie działania związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”, także w zakresie funkcjonowania Grup Roboczych.

podstawa prawna: § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245)

termin realizacji: na bieżąco

10. Kończyć postępowanie związane z realizacją procedury „Niebieskie Karty” określając w protokołach z posiedzeń zespołu interdyscyplinarnego oraz pismach powiadamiających podmioty uczestniczące w procedurze, przyczyny wynikające z § 18 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty”.

podstawa prawna: § 18 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245)

termin realizacji: na bieżąco

Zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie:

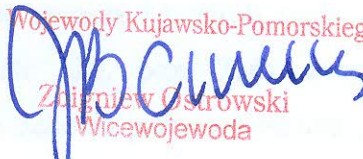
1. Kierownik jednostki kontrolowanej może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.
2. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.
3. W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni obowiązana jest o powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.
4. W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, o których mowa w ust. 2, kontrolowana jednostka w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody

o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, o których mowa w ust. 1, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych przez wojewodę zastrzeżeń.

5. W przypadku stwierdzenia istotnych uchybień w działalności jednostki organizacyjnej pomocy społecznej albo kontrolowanej jednostki wojewoda, niezależnie od przysługujących mu innych środków, zawiadamia o stwierdzonych uchybieniach organ założycielski tych jednostek lub organ zlecający kontrolowanej jednostce realizację zadania z zakresu pomocy społecznej.
6. Organ, do którego skierowano zawiadomienie o stwierdzonych istotnych uchybieniach, jest obowiązany, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o stwierdzonych uchybieniach, powiadomić wojewodę o podjętych czynnościach.

Jednocześnie pragnę przypomnieć, iż zgodnie z art. 130 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6000 zł.

z up. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego


Zbigniew Ostrowski
Wicewojewoda