



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 27 listopada 2013 r.

RIO-SO3-4211-6/2013

URZĄD GMINY
Nowa Wieś Wielka

Wpłynęło
dnia 2013-11-29

Nr zał.

923

Przebieg
Pan Janusz Kwasny
Przewodniczący Rady Gminy
Nowa Wieś Wielka

Pan
Wojciech Oskwarek
Wójt Gminy
Nowa Wieś Wielka

W odpowiedzi na Pana pismo, w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 6/WPF/2013 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nowa Wieś Wielka na 2014 rok.

Z up. Prezesa
Jan Nowak
mgr inż. Jan Nowak
Kierownik Biura
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 6/WPF/2013
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Wieś Wielka na lata 2014-2019.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Wieś Wielka na lata 2014-2019.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Wieś Wielka na 2014 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 – dalej rozporządzenie). W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone przepisem art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie WPF danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2019. Przedłożona prognoza, stosownie do przepisu art. 226 ust. 2a ustawy zawiera objaśnienia przyjętych wartości, które są integralną częścią WPF i wskazują metodologię opracowania danych do prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Nowa Wieś Wielka.

Przedłożony projekt WPF zakłada nadwyżkę operacyjną w całym okresie objętym prognozą, co oznacza spełnienie normy określonej przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Oceniając realność przedłożonej WPF Skład Orzekający przeanalizował prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Z przedłożonych dokumentów wynika, iż dochody z budżetu Unii Europejskiej zaplanowano, zgodnie z obowiązującymi przepisami wyłącznie na 2014 rok w kwocie 5.635.179,00 zł. Wydatki na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy zaplanowano na poziomie 4.928.563,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w kolumnie 12.4.1 załącznika Nr 1 do WPF określono wydatki majątkowe finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy na poziomie 4.516.469,00 zł, podczas gdy prawidłowa ich wartość określona w projekcie budżetu na 2014 rok to kwota 4.479.071,00 zł (różnica 37.398,00 zł). Prawidłowo natomiast określono kwotę wydatków bieżących na finansowanie środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt ustawy w wysokości 449.462,00 zł.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na lata 2014-2019. W 2014 roku prognoza zakłada dochody ze sprzedaży mienia w kwocie 125.000,00 zł, w latach 2015-2016 na poziomie 350.000,00 zł, w 2017 roku w kwocie 300.000,00 zł, w latach 2018-2019 w kwocie po 380.000,00 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości w sposób wyczerpujący zamieszczono informację o źródłach, z których planuje się osiągnąć powyższe dochody.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadza dla 2014 roku i lat następnych nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia.

Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat. Z WPF Gminy Nowa Wieś Wielka wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Nowa Wieś Wielka na koniec 2014 roku, która wyniesie 5.460.550,99 zł, tj. 15,3% do dochodów ogółem.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w 2014 roku. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego w roku 2014 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok.

Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaprezentowany w § 7 części normatywnej uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2013 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Rachunkowej,
w Bydgoszczy
AOL
mgr Andrzej Tatkowski