



Bydgoszcz, dnia 11 kwietnia 2014 r.

**URZA** Regionalna Izba Obrachunkowa  
Nowa Wieś Wielka w Bydgoszczy

Wpłynęło  
dnia 2014-04-16

Nr RBF. I. 3022. 3. 2014  
RIO-SO3-4204-14/2014

3479

*Zai Stabork*

Pan  
**Wojciech Oskwarek**  
Wójt Gminy  
Nowa Wieś Wielka

W załączeniu przesyłam uchwałę nr 14/S/2014 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Pana Wójta sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**ZASTĘPCA PREZESA**  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*[Signature]*  
**mgr Włodzimierz Bartkowiak**

**Uchwała Nr 14/S/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 11 kwietnia 2014 roku**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Bartkowiak</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Wieś Wielka za 2013 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka przedłożył w dniu 28 marca 2014 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 15 z dnia 27 marca 2014 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz. 103) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. Nr 43 poz. 247 z późn. zm.).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2013 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2013 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 31.289.931,66 zł, z czego 519.080,69 zł, czyli 1,7% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 98,6%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego na realizację programów i projektów unijnych w wysokości 518.908,01 zł. Wydatki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej w omawianym okresie wyniosły 886.713,04 zł.

Źródła dochodów budżetowych jednostki oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 16.942.210,31 zł, tj. 54,1%,
- subwencja ogólna - 9.230.737,00 zł, tj. 29,5%,
- dotacje celowe - 5.116.984,35 zł, tj. 16,4%.

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek od nieruchomości - 7.523.759,87 zł, tj. 24,0% dochodów ogółem,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych - 5.957.599,00 zł, tj. 19,0% dochodów ogółem,
- podatek od czynności cywilnoprawnych - 355.812,65 zł, tj. 1,1% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację zaległości budżetowych, w tym podatkowych. Na koniec 2013 roku zaległości podatkowe wynoszą 799.621,98 zł, tj. 2,6% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 4,7% w relacji do wykonanych dochodów własnych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749 z późn. zm.) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności wyniosły 27.689,29 zł, tj. 0,1% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 0,2% w relacji do wykonanych dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 33.130.445,84 zł, tj. 96,2% planu, wydatki bieżące stanowią 26.408.929,15 zł, tj. 79,7% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 6.721.516,69 zł, tj. 20,3% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,7% ich planu, a wydatków majątkowych 90,6% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 14.500.016,82 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 3.901.932,26 zł oraz dotacje 1.200.038,12 zł. Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchylenia w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 154.099,28 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 147.351,77 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, uzyskane w danym roku budżetowym, winny być w całości wykorzystane w tym samym roku budżetowym na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Niewykorzystane środki z powyższych opłat w danym roku budżetowym winny zwiększyć wydatki na wskazane powyżej programy w kolejnym roku budżetowym.

Dochody zrealizowane z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska wyniosły 40.898,94 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano środki w kwocie 54.438,00 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Nowa Wieś Wielka za 2013 rok zamknął się deficytem w kwocie 1.840.514,18 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 2.722.983,00 zł. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 2.881.419,84 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.722.983,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 158.436,84 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 1.027.601,93 zł w całości z tytułu spłaty pożyczek. Spłaty zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wraz z odsetkami wyniosły w 2013 roku 1.173.976,00 zł, tj. 3,8% w relacji do wykonanych dochodów budżetu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2013 roku wyniosło 5.520.550,99 zł, co stanowi 17,6% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu zamieszczono informacje dotyczące samorządowego zakładu budżetowego. Omówiono wykonanie planu finansowego rachunku dochodów samorządowych jednostek budżetowych. Odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Ach*  
mgr Andrzej Tatkowski

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.